



# CITTA' DI PIOVE DI SACCO

Provincia di Padova

---

## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

*(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)*

## Premessa

L'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 dispone che il Comune è tenuto a redigere una Relazione di Inizio Mandato, predisposta dal Responsabile del servizio Finanziario, volta a verificare la situazione finanziaria, patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'ente.

Tale Relazione si ricollega alla precedente Relazione di Fine Mandato, relativa all'Amministrazione 2009 – 2013, debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa, a norma di legge, alla Corte dei Conti, Sez. Regionale di controllo per Veneto in data 5.4.2013,

La suddetta Relazione di Fine Mandato illustra le attività normative e amministrative svolte durante il mandato per l'amministrazione 2009-2013. I risultati della gestione 2012 sono stati approvati con deliberazione del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale) n. 10 del 19.4.2013.

Il Commissario Straordinario, con deliberazione n. 46 del 13.5.2013 (con i poteri della Giunta Comunale) ha approvato la Relazione Previsionale e programmatica per l'anno 2013 con le tariffe e lo schema di bilancio, con deliberazione n. 12 del 20.5.2013 (con i poteri del Consiglio Comunale) ha approvato il "BILANCIO DI PREVISIONE 2013 – PLURIENNALE 2013-2015 – RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA 2013-2015 – DETERMINAZIONE ALIQUOTE IMU, ADDIZIONALE IRPEF E TARIFFE ANNO 2013".

Le deliberazioni sopracitate hanno evidenziato il permanere degli equilibri di bilancio che si riportano sinteticamente di seguito.

**COMUNE DI PIOVE DI SACCO**

Provincia di PD

**CONTO DEL PATRIMONIO**

**ANNO 2012**

**CONTO DEL PATRIMONIO (ATTIVO)**

	IMPORTI PARZIALI	CONSISTENZA INIZIALE		VARIAZIONI DA C/Finanziario		VARIAZIONI DA ALTRE CAUSE		CONSISTENZA FINALE
		+	-	+	-	+	-	
<b>A) IMMOBILIZZAZIONI</b>								
<b>I) IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI</b>								
1) Costi pluriennali capitalizzati (relativo fondo di ammortamento in detrazione)								
<b>TOTALE</b>								
<b>II) IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI</b>								
1) Beni demaniali (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		27.151.984,25	493.945,35	48.553,94	4.191.944,04	724.284,69	31.065.035,01	
2) Terreni (patrimonio indisponibile)		36.473,53					36.473,53	
3) Terreni (patrimonio disponibile)		27.612.704,98	357.994,37	208.683,56	1.223.892,37	1.203.831,20	27.762.076,96	
4) Fabbricati (patrimonio indisponibile)								
5) Fabbricati (patrimonio disponibile)		106.145,58			69.273,71	13.745,38	161.673,91	
6) Macchinari, attrezzature ed impianti (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		41.527,78	148.307,21			30.777,65	159.057,34	
7) Attrezzature e sistemi informatici (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		33.624,90	22.748,00			14.207,07	42.165,83	
8) Automezzi e motomezzi (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		83.810,36				30.363,38	53.446,98	
9) Mobili e macchine d'ufficio (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		44.885,95	5.001,95			13.925,29	35.962,61	
10) Universalità di beni (patrimonio indisponibile)								
11) Universalità di beni (patrimonio disponibile)		67.775,71	4.392,80			14.427,70	57.740,81	
12) Diritti reali su beni di terzi		7.013.726,14	1.379.827,54					
13) Immobilizzazioni in corso		62.192.659,18	2.412.217,22	257.237,50	5.485.110,12	7.141.913,48	62.690.835,54	
<b>TOTALE</b>								
<b>III) IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE</b>								
1) Partecipazioni in:								
a) Imprese controllate								
b) Imprese collegate								
c) Altre imprese								
2) Crediti verso:								
a) Imprese controllate								
b) Imprese collegate								
c) Altre imprese		209.080,56				209.080,56		
3) Titoli (investimenti a medio e lungo termine)								
4) Crediti di dubbia esigibilità (deitato il fondo svalutazione crediti)								
5) Crediti per depositi cauzionali								
<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI</b>								
		209.080,56	2.412.217,22	257.237,50	5.485.110,12	7.350.994,04	62.690.835,54	

**CONTO DEL PATRIMONIO (ATTIVO)**

	IMPORTI PARZIALI	CONSISTENZA INIZIALE		VARIAZIONI DA C/ FINANZIARIO		VARIAZIONI DA ALTRE CAUSE		CONSISTENZA FINALE
		+	-	+	-	+	-	
<b>B) ATTIVO CIRCOLANTE</b>								
<b>I) RIMANENZE</b>								
<b>TOTALE</b>								
1) Verso contribuenti		1.200.942,76		9.233.729,37	9.221.908,75		616,56	1.212.146,82
2) Verso enti del sett. pubblico allargato:								
a) Stato - correnti				124.553,41	113.014,40			11.539,01
- capitale		324.473,20		435.442,25	480.866,84		20.631,68	258.416,93
- capitale		536.762,21			260.803,32		89.872,79	186.086,10
b) Regione - correnti								
- capitale		387.280,59		260.005,60	355.127,80		11.935,75	290.222,84
- capitale				25.000,00	25.000,00			
3) Verso debitori diversi:								
a) verso utenti di servizi pubblici		312.048,82		1.304.972,64	1.048.686,30		7.931,19	560.403,97
b) verso utenti di beni patrimoniali		188.940,54		738.390,34	735.008,56		14.081,10	178.241,22
c) verso altri - correnti		175.641,96		466.197,99	388.309,63		12.381,79	241.148,53
- capitale		244.123,82		580.020,10	766.974,20	1,93		57.171,65
d) da alienazioni patrimoniali		516.323,23		257.237,50	700.160,73			73.400,00
e) per somme corrisposte c/terzi		193.433,98		1.520.946,39	1.625.597,64		11.591,35	77.191,38
4) Crediti per IVA		31.790,00			21.160,00		8.208,00	18.838,00
5) Per depositi								
a) banche								
b) Cassa Depositi e Prestiti		2.319.712,22		42.063,13	352.749,47		42.063,13	1.966.962,75
<b>TOTALE</b>		6.441.473,33		14.988.558,72	16.095.367,44	8.209,93	211.105,34	5.131.769,20
<b>III) ATTIVITA' FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI</b>								
1) Titoli								
<b>TOTALE</b>								
<b>IV) DISPONIBILITA' LIQUIDE</b>								
1) Fondo di cassa		5.806.036,00		16.074.207,44	16.960.589,42			4.919.654,02
2) Depositi bancari								
<b>TOTALE</b>		5.806.036,00		16.074.207,44	16.960.589,42			4.919.654,02
<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE</b>		12.247.509,33		31.062.766,16	33.055.956,86	8.209,93	211.105,34	10.051.423,22
<b>C) RATEI E RISCONTI</b>								
I) RATEI ATTIVI								
II) RISCONTI ATTIVI								
<b>TOTALE RATEI E RISCONTI</b>								
<b>TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C)</b>		74.670.094,35		33.474.983,38	33.313.194,36	5.530,911,68	7.582.944,66	72.779.850,39
<b>CONTI D'ORDINE</b>								
D) OPERE DA REALIZZARE		8.136.777,59		437.642,12	2.482.902,18		2.699.953,26	3.381.564,27
E) BENI CONFERITI IN AZIENDE SPECIALI								
F) BENI DI TERZI								
<b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>		8.136.777,59		437.642,12	2.482.902,18		2.699.953,26	3.381.564,27

**CONTO DEL PATRIMONIO (PASSIVO)**

	IMPORTI PARZIALI	CONSISTENZA INIZIALE		VARIAZIONI DA C/ FINANZIARIO		VARIAZIONI DA ALTRE CAUSE		CONSISTENZA FINALE
		+	-	+	-	+	-	
<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>								
I) NETTO PATRIMONIALE		23.099.326,55		1.331.255,20			5.267.668,19	19.162.913,56
II) NETTO DA BENI DEMANIALI		17.309.115,11		493.945,35		4.191.944,04	724.284,69	21.222.165,87
<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO</b>		40.408.441,66		1.825.200,55		4.191.944,04	5.991.952,88	40.385.079,43
<b>B) CONFERIMENTI</b>								
I) CONFERIMENTI DA TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE		1.351.274,05		25.000,00			89.872,79	1.286.401,26
II) CONFERIMENTI DA CONCESSIONI DI EDIFICARE		5.727.780,68		259.020,10		1,93		5.986.802,71
<b>TOTALE CONFERIMENTI</b>		7.079.054,73		284.020,10		1,93	89.872,79	7.273.203,97
<b>C) DEBITI</b>								
I) DEBITI DI FINANZIAMENTO								
1) Per finanziamenti a breve termine								
2) Per mutui e prestiti		23.226.573,13		42.063,13	1.942.619,97		42.063,13	21.283.953,16
3) Per prestiti obbligazionari								
4) Per debiti pluriennali								
II) DEBITI DI FUNZIONAMENTO		2.014.082,73		10.984.100,03	10.495.236,72		100.660,93	2.402.285,11
III) DEBITI PER IVA								
IV) DEBITI PER ANTICIPAZIONI DI CASSA								
V) DEBITI PER SOMME ANTICIPATE DA TERZI		965.937,16		1.520.946,39	1.986.193,48		19.290,35	481.399,72
VI) DEBITI VERSO								
1) Imprese controllate								
2) Imprese collegate								
3) Altri (aziende speciali, consorzi, istituzioni)								
VII) ALTRI DEBITI		976.004,94		21.700,00	43.637,07		138,87	953.929,00
<b>TOTALE DEBITI</b>		27.182.597,96		12.568.809,55	14.467.687,24		162.153,28	25.121.566,99
<b>D) RATEI E RISCONTI</b>								
I) RATEI PASSIVI								
II) RISCONTI PASSIVI								
<b>TOTALE RATEI E RISCONTI</b>								
<b>TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D)</b>		74.670.094,35		14.678.030,20	14.516.241,18	4.191.945,97	6.243.978,95	72.779.850,39
<b>CONTI D'ORDINE</b>								
E) IMPEGNI OPERE DA REALIZZARE		8.136.777,59		437.642,12	2.492.302,18		2.699.953,26	3.381.564,27
F) CONFERIMENTI IN AZIENDE SPECIALI								
G) BENI DI TERZI		8.136.777,59		437.642,12	2.492.302,18		2.699.953,26	3.381.564,27
<b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>		8.136.777,59		437.642,12	2.492.302,18		2.699.953,26	3.381.564,27

## Quantificazione della misura dell'indebitamento e gestione del debito

Indebitamento						
anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>dati effettivi</b>	<b>9,16</b>	<b>8,95</b>	<b>8,48</b>	<b>8,43</b>	<b>7,27</b>	<b>6,38</b>
<b>Limiti di legge</b>	<b>15%</b>	<b>12%</b>	<b>10%</b>	<b>8%</b>	<b>6%</b>	<b>6%</b>

In valori assoluti, l'indebitamento del Comune rileva il seguente andamento evidenziato in bilancio pluriennale 2013-2015:

anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015
residuo debito	24.784.682	24.007.646	23.226.573	21.283.953	19.338.077	17.242.428
nuovi prestiti	965.880	1.196.092				
prestiti rimborsati	1.742.916	1.745.185	1.942.620	1.945.876	2.095.649	2.212.300
estinzioni anticipate	-	231.980				
<b>totale fine anno</b>	<b>24.007.646</b>	<b>23.226.573</b>	<b>21.283.953</b>	<b>19.338.077</b>	<b>17.242.428</b>	<b>15.030.128</b>
abitanti al 31/12	19413	19689	19979	20269	20559	20835
debito medio per abitante	1236,68	1179,67	1065,32	954,07	838,68	721,39

## Situazione finanziaria anno 2013

di cui alla delibera del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale) n. 12 del 20 maggio 2013 di APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2013.

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	8.842.267,97	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	11.297.735,88
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	917.429,77	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	1.350.806,18
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	3.483.914,52		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	720.000,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	122.818,55	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.945.876,38
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	2.424.500,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	2.424.500,00
<i>Totale</i>	16.510.930,81	<i>Totale</i>	17.018.918,44
<b>Avanzo di amministrazione 2012</b>	507.987,63		
<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>17.018.918,44</b>	<b>Totale complessivo spese</b>	<b>17.018.918,44</b>



## Patto di stabilità interno

Gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2013-2014 e 2015. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Rimane la contraddizione tra la contrazione dei pagamenti delle opere pubbliche e degli altri investimenti imposta dalla normativa sul patto di stabilità e le altre norme di derivazione comunitaria che impongono alla P.A. di pagare un tempi strettissimi (30 giorni) per tutti i fornitori.

La tabella seguente dimostra la coerenza delle previsioni del bilancio 2013 con gli obiettivi del patto di stabilità interno.

Obiettivo per gli anni 2013/2015

	2013	2014	2015
entrate correnti prev. accertamenti	13.242,61	13.089,50	13.090,92
spese correnti prev. impegni	11.297,74	10.993,53	10.879,62
differenza	1.944,87	2.095,97	2.211,30
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a 16 art. 31 legge 183/2011)			
obiettivo di parte corrente	1.944,87	2.095,97	2.211,30
previsione incassi titolo IV	720,00	760,00	976,02
previsione pagamenti titolo II	1645,87	1836,97	2168,32
differenza	-925,87	-1.077	-1192,3
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a 16 art. 31 legge 183/2011)			
obiettivo di parte c. capitale	-925,87	-1076,97	-1192,3
obiettivo previsto	1019,00	1019,00	1019,00

Si evidenzia, inoltre, che il Comune di Piove di Sacco ha richiesto spazi finanziari per sostenere i pagamenti in deroga al patto di stabilità interno 2013, di debiti in parte capitale certi, liquidi ed esigibili alla data del 31 dicembre 2012, ai sensi dell'art. 1, c. 1, del D.L. n. 35/2013. Tali spazi, sono stati concessi con DMEF n. 41843 del 14 maggio 2013.

La suddetta normativa è comunque in fase di forte evoluzione.

## Gestione anno 2013

Non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare nè passività potenziali probabili.

Si dà atto che permangono gli equilibri del bilancio bilancio indeicati nel Tuel, D.Lgs. 18 agosto 200 n. 267.

Piove di Sacco, 30 agosto 2013

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Tomagnosi dott. Bruno



IL SINDACO

Giannella avv. Davide